

Jobs Jobs Jobs: Trabajo Decente para el Desarrollo

Jobs Jobs Jobs es un proyecto de tres años de duración que tiene por objeto demostrar que el Trabajo Decente es un requisito esencial para lograr el desarrollo y erradicar la pobreza.

El Trabajo Decente es un concepto desarrollado por la Organización Internacional del Trabajo, y es respaldado por sindicatos, ONGs y otras organizaciones de la sociedad civil. Este concepto implica la necesidad de que se creen puestos de trabajo en suficiente cantidad y que sean además empleos de buena calidad. El concepto de Trabajo Decente está constituido fundamentalmente por la creación de empleos, los derechos de los trabajadores, la protección social y el diálogo social.

Hoy en día se reconoce que el Trabajo Decente constituye un camino para que millones de personas salgan de la pobreza.

¡Cualquier trabajo no es un buen trabajo! La mitad de los trabajadores del mundo ganan menos de dos euros al día, no tienen empleo o son dependientes que laboran en condiciones de trabajo precarias. Aunque es innegable que el empleo es esencial para reducir la pobreza, sólo el Trabajo Decente permitirá que las personas accedan a su derecho de tener condiciones de vida dignas.

¡El crecimiento no basta! El comercio internacional y el crecimiento económico no bastan para eliminar la pobreza y en muchos países la riqueza que estos producen se concentra constantemente en manos de unos pocos.

El Trabajo Decente es un instrumento indispensable para redistribuir la riqueza y erradicar la pobreza.

Este proyecto tiene como componente principal la elaboración de 8 estudios de casos en países de Asia, África y América Latina. Dicha investigación nos permite contar con ejemplos del papel que desempeña el Trabajo Decente en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que van desde reducir al 50% la pobreza extrema del mundo, hasta brindar educación primaria universal, debiéndose obtener estos resultados a más tardar en el año 2015.

Los estudios de caso servirán para sustentar una amplia gama de actividades de advocacy, incluyendo seminarios y material para campañas en varios países de Europa.

En la coordinación del proyecto, realizado con el apoyo de la Unión Europea, participan:

SOLIDAR (www.solidar.org), Progetto Sviluppo (Italia – www.cgil.it/prosvil), Olof Palme Center (Suecia – www.palmecenter.org), War on Want (GB – www.waronwant.org). Además participan las siguientes organizaciones: ISCOS (Italia), One World Action (GB), the Johannes Mickelson Center (Estonia), y cuatro miembros de la red global (www.theglobalnetwork.net): Plades (Perú), Learn (Filipinas), SEWA (India), y LRS (Sudáfrica).

Crecimiento económico y desarrollo Agricultura de exportación en Perú



El presente informe resume un estudio de caso que refleja las consecuencias que ha tenido el crecimiento del sector agroexportador en las trabajadoras de la costa del Pacífico en Sudamérica. El estudio, realizado por dos miembros de la Red Global (**PLADES** y el Centro de Estudios Mujer y Trabajo) se ocupa de la industria del espárrago en el Perú y del sector agroexportador de Chile.

El estudio fue redactado para el Proyecto Jobs Jobs Jobs de SOLIDAR en diciembre del 2006 y el trabajo de campo se efectuó en agosto del 2006.



— RECOLECTA DE ESPÁRRAGOS



Crecimiento económico y desarrollo Agricultura de exportación en Perú

Introducción

El sector agrícola se viene modernizando en el Perú desde 1990 y ha mejorado su competitividad logrando notables resultados. La producción nacional ha aumentado en forma espectacular, contribuyendo a fortalecer las exportaciones, aumentar el PIB y crear empleos.

Entre 1995 y 2005 el PIB de la economía Peruana en su conjunto ha tenido un crecimiento superior al 25% y en los últimos cinco años de dicho período las exportaciones aumentaron en un índice acumulado de 185%.

La producción de una sola hortaliza, el espárrago, ha crecido hasta tal punto que el Perú es hoy en día el principal exportador mundial de espárragos frescos, superando a los productores tradicionales. Los principales efectos de este aumento se ven en Ica, una zona costera al sur de Lima, capital del Perú.

A diferencia de otros sectores en crecimiento, como la minería, la industria del espárrago ha creado un enorme número de empleos. Entre los años 2000 y 2005 el empleo, únicamente en la región de Ica, casi se ha duplicado. En todo el Perú se calcula que unas 30 000 mujeres trabajan en el sector del espárrago.

Sin embargo, a pesar de que las cifras de crecimiento, exportaciones y empleo señalan al Perú como un país más próspero, lamentablemente muchos Peruanos continúan siendo extremadamente pobres. Entre 13,1 y 14,2 millones de personas aún viven en la pobreza.

El auge agrícola no ha modificado significativamente las tasas de mortalidad, desnutrición y analfabetismo. La distribución de la riqueza en el Perú continúa siendo una de las más injustas de América Latina.

Es más, en el sector de espárragos en Ica, el trabajo es de baja calidad. Miles de mujeres trabajan sin contratos e incluso el trabajo con contrato puede estar remunerado por debajo del sueldo mínimo.

Las jornadas de trabajo son largas y el acceso a los servicios sociales es limitado, en suma, el espectacular crecimiento de las exportaciones no ha contribuido lo suficiente para que el Perú cumpla con sus metas, en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La historia del sector agroexportador chileno es muy parecida.

Sólo las políticas económicas y de desarrollo que giren en torno a la creación del Trabajo Decente permitirán crear un círculo virtuoso de crecimiento y bienestar que pueda mejorar el nivel de vida de todos los implicados.

Cómo vincular el crecimiento económico con el desarrollo sostenible

Todas las estadísticas disponibles señalan que el aumento en el nivel de empleo del sector agroexportador Peruano no se ha traducido en aumentos salariales significativos para la mayoría de los trabajadores de ese sector, aunque, en términos nominales, los ejecutivos de Ica han tenido un aumento salarial que supera diez veces al sueldo mínimo.

En términos reales los sueldos de los trabajadores han superado el nivel del salario mínimo, pero si se toma en cuenta la inflación la historia es muy diferente. Entre marzo del 2000 y diciembre del 2005 los sueldos de los ejecutivos aumentaron en términos reales en un 3,13%. Por el contrario, en el mismo período la capacidad adquisitiva de los trabajadores bajó en promedio en un 16,46%.

Hubiera sido de esperar que el fuerte crecimiento económico ayudaría al Perú a lograr sus metas en el ODM 1 (Erradicar la pobreza extrema y el hambre).

Entre 1997 y el 2000 el PIB tuvo un crecimiento acumulado del 10,4%, a pesar de la crisis económica asiática de fines de los 90 que socavó muchas de las ganancias económicas del Perú. En realidad, en 1998 esta crisis disminuyó en 2,1% el PIB per cápita y ocasionó un decrecimiento adicional de 0,5% el año siguiente.

Pero ni siquiera estas cifras de crecimiento saludable han resultado suficientes. En el año 2000 el gobierno aseguraba que 37,8% de la población peruana vivía en la pobreza, pero al caer la dictadura de Fujimori el gobierno democrático sostuvo que la cifra se acercaba más al 48,8%.

Para que el Perú cumpla con sus obligaciones en el marco de los ODM esta cifra debe bajar a 38% en el 2015. Según las cifras del Banco Mundial, el Perú necesitaría 40 años de fuerte crecimiento para alcanzar esta meta.

La tasa de mortalidad infantil en niños menores de 5 años en el Perú es la tercera más alta de toda Sudamérica, después de Bolivia y Brasil. En términos absolutos entre 1990 y el 2005 murieron más de 400 000 niños. Aparentemente, debido a mejoras en los servicios públicos, esta tasa estaría disminuyendo, sin embargo la tasa de desnutrición infantil crónica se mantiene alrededor del 25%.

Las tasas de mortalidad materna en el Perú superan a las de todos los otros países sudamericanos, con excepción de Bolivia – poniendo fin a las vidas de 20 000 mujeres entre 1990 y el 2005, con trágicas repercusiones para sus respectivas familias. Muchas de estas muertes se debieron a la falta de información y educación y a la falta de anticonceptivos. La ilegalidad del aborto en el Perú también fue uno de los factores de la alta mortalidad materna pues las mujeres recurren al aborto en condiciones precarias.

« En un día normal ... me levanto a las tres de la mañana y preparo el desayuno, lo dejo listo y me voy a trabajar. Salgo del trabajo de noche, a eso de las 19:30 y me voy a casa a ver a mis hijos »

MERCEDES, 39 AÑOS DE EDAD



LA MAYORÍA DE TRABAJADORES VIVE EN LAS AFUERAS DE ZONAS URBANAS EN RÁPIDA EXPANSIÓN, LO QUE COMPLICA SU ACCESO AL TRABAJO. EL VIAJE AL LUGAR DE TRABAJO LES PUEDE TOMAR ENTRE 30 Y 90 MINUTOS

En los últimos diez años el analfabetismo no ha disminuido en forma significativa y las mujeres son las que más lo sufren. Mientras que la tasa nacional de analfabetismo es de 8%, en el caso de las mujeres es 12%, vale decir que tres de cada cuatro analfabetos son mujeres.

La igualdad entre hombres y mujeres es un aspecto fundamental del Trabajo Decente. El tercer Objetivo del Milenio consiste en “promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer”; sin embargo, en la industria del espárrago en el Perú, las mujeres trabajan en promedio más horas que los hombres y se les paga menos por el trabajo que realizan.

Entre estas cifras se lee una verdad innegable: si bien los Peruanos necesitan del crecimiento económico para mejorar su nivel de vida, éste no basta para ofrecerles condiciones de vida dignas, y tampoco es suficiente para que el Perú cumpla con las obligaciones contraídas en el marco de los ODM.

« ¿Quieres trabajar?
Entonces cállate... aquí
no podemos dar copia
del contrato, éste es el
reglamento interno »

SR. NORIEGA, CHAO, VIRU, PERÚ



—AUTOBÚS LLENO DE OBREROS

Creación de empleo

Actualmente la producción de espárragos constituye un factor crucial para el desarrollo económico del Perú. Gracias a las mejoras en infraestructura y tecnología logística, el Perú es hoy uno de los principales exportadores de espárragos frescos y el segundo exportador más importante de espárragos en conserva en el mundo.

Aunque la producción se inició con las plantas procesadoras que ingresaron al Perú en la década de 1950, fue sólo en los años 90 que el aumento del consumo de espárragos en los EEUU creó un mercado creciente para el sector agrícola, recientemente sometido a la liberalización.

El clima del Perú le da a este sector una ventaja competitiva frente a países rivales, pues permite que se produzcan espárragos todo el año. Las exportaciones a la Unión Europea también han aumentado y España ha sido su principal importador entre los años 2000 y 2006, seguida de Francia, Holanda, el Reino Unido y Alemania.

La región costera de Ica, al sur de Lima, se convirtió en el centro de esta pujante industria y con ello se crearon miles de empleos. A comienzos de los años 90 Ica sólo tenía el 6,6% de tierras cultivadas en todo el país. En aquel entonces la producción de espárragos se encontraba centralizada en la provincia de La Libertad (a unos 570 kilómetros al norte de Lima). Actualmente en Ica se encuentra casi la mitad de la tierra cultivada del país.

A diferencia de otros sectores, como la minería - que a pesar de su aporte al crecimiento económico no ha tenido prácticamente ninguna consecuencia positiva en los niveles de empleo - en el sector agrícola el efecto sí ha sido mucho mayor. Ningún otro sector se compara con la agricultura en su empleo de trabajadores escasamente calificados, que se encuentran entre los más pobres de la sociedad.

Hoy en día el gobierno peruano presenta a Ica como un ejemplo de lo que se puede lograr cuando aumenta el comercio. A nivel nacional se han creado unos 70 000 puestos de trabajo en el sector del espárrago y se calcula que unos 30 000 de ellos los ocupan mujeres. En Ica se han creado unos 34 000 empleos -14 600 mujeres y 19 400 hombres - para una población total de 620 000 habitantes.

Condiciones de trabajo

Aunque el Perú es signatario de las normas de la Organización Internacional del Trabajo relativas a los derechos de los trabajadores, en la práctica éstas se implementan en forma irregular.

Al comparar las estadísticas oficiales con los cálculos realizados en el terreno, vemos que casi el 20% de los trabajadores del sector del espárrago trabajan sin contrato lo que los vuelve vulnerables a la explotación. Un 25% de las mujeres informan que no figuran en las planillas de las compañías que las emplean.

Otros factores agravan esta vulnerabilidad. Alrededor de un tercio de las mujeres que trabajan en el sector son migrantes provenientes de las zonas más pobres del Perú. Se calcula que el 14% de las trabajadoras carecen de instrucción o sólo tienen educación primaria.

Según la ley, el sueldo mínimo que puede esperar el trabajador agrario es de 19,66 Soles por día, o sea € 4,80. Sin embargo la tercera parte de los trabajadores informan que ni siquiera reciben ese monto. Algunos son subcontratados y no los emplea directamente la empresa, lo que significa que la agencia de empleos se queda con una tajada de este monto de por sí mínimo.

Las condiciones de trabajo que imponen las firmas agroexportadoras cambian mucho la rutina de los que trabajan en ese sector, y con frecuencia no es muy clara la distinción entre las horas de trabajo y el tiempo libre. El resultado es que los trabajadores de la industria del espárrago suelen trabajar más de las ocho horas diarias que es el máximo establecido en la legislación peruana.

Muchos de los trabajadores de la industria del espárrago son mujeres y la mayoría tienen menos de 36 años de edad. Casi todas las mujeres que laboran en este sector están en edad fértil y más del 55% tienen hijos pequeños.

La mitad de las madres se ven obligadas a dejar a sus hijos con familiares. Una cuarta parte los deja con su pareja, pero una de cada cuatro tiene que dejar a sus pequeños hijos con sus vecinos, o hermanos o hermanas mayores. En la gran mayoría de casos, la "solución" para el cuidado de los hijos puede costar hasta 13-15% del ingreso familiar.

La mayoría de trabajadores vive en las afueras de zonas urbanas en rápida expansión, lo que complica su acceso al trabajo. El viaje al lugar de trabajo les puede tomar entre 30 y 90 minutos. Para solucionar este problema las empresas suelen contar con autobuses que llevan a los trabajadores a las plantas, campos o fábricas. En muchos casos perder el autobús significa perder un día de trabajo.

Hombres y mujeres no pasan en promedio la misma cantidad de tiempo en el trabajo diario. El 68% de las mujeres trabaja ocho horas o menos por día, frente al 84% de los hombres. Más de un tercio de las mujeres trabajan más de las ocho horas diarias que la ley establece. Pero estas estadísticas no cuentan toda la historia: no incluyen el tiempo que se usa en registrar la asistencia al llegar, desinfectarse, ir al punto de trabajo dentro del complejo productivo, y en el caso de las mujeres no incluye el tiempo dedicado al trabajo doméstico. En realidad la jornada diaria de trabajo de la mujer supera las 12 horas, y ello no incluye el tiempo que le toma ir del hogar al trabajo.

Derechos sindicales

Tanto en Chile como en el Perú hay pocas posibilidades para reclamar por las condiciones de trabajo.

En el sector del espárrago en Perú es habitual que si alguien se queja se anote su nombre y se tomen acciones en su contra, negándosele el ingreso al trabajo por un tiempo o despidiéndole en el acto.

Muchos trabajadores quisieran tener algún grupo que los apoye para mejorar sus condiciones de trabajo pero no tienen mucha idea de cómo formarlo.

Sin embargo empiezan a verse indicios de que esta situación podría cambiar. En marzo de este año se creó el primer sindicato en una empresa agrícola, en AGRO-KASA, una de las principales productoras de espárragos y uvas de Ica.



« Yo gano 120 soles (unos € 29). Con eso tengo que pagar el alquiler y también la comida para la vaquita que tengo. Como gano 120 soles a veces puedo comprar algún dulce. Mis hijos a menudo me dicen: 'mami, tú no nos das fruta, yo quiero comer eso'. ¿Qué puedo hacer? No puedo ahorrar, porque si ahorro y me muero mañana, alguien se lo robará y no será para mis hijos. Ahorro pero no mucho. De los 120 soles ayer ya me gasté 20. He comprado 2 soles de carne. El domingo compré harina, sólo eso. Ahora tengo que hacer mis compras con 70 soles. Después gasto 5 soles para la movilidad de mi hijo, otros 5 para la movilidad de mi hija y 15 para mi movilidad, para ir a trabajar, y después otros 15 para mí y se acabó »

« “¿Por qué vas a traer a tus hijos? Si quieres trabajar tienes que venir sola.” “A veces lloro porque a los niños les puede pasar cualquier cosa y son nuestra responsabilidad »

IRENE, PERÚ



— AUTOBUSES LLEVAN A LOS TRABAJADORES A LAS PLANTAS, CAMPOS O FÁBRICAS. EN MUCHOS CASOS PERDER EL AUTOBÚS SIGNIFICA PERDER UN DÍA DE TRABAJO

Conclusiones

Las relaciones entre la UE y el Perú se llevan a cabo principalmente a nivel regional, con los demás países de la Comunidad Andina (Perú, Ecuador, Colombia, y Bolivia). La UE es el segundo socio comercial más importante del Perú, después del TLCAN. El 26% de las exportaciones del Perú se dirigen a la UE y el 19% de sus importaciones proviene de la UE. El Perú disfruta del régimen del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP Plus) desde el 1º de julio del 2005 y aproximadamente 85% de las exportaciones de productos agrícolas del Perú se encuentran exonerados de los aranceles aduaneros de la UE.

Es más, el Perú es uno de los principales receptores de ayuda de la Comisión Europea a América Latina y actualmente la Comisión se encuentra preparando su estrategia de cooperación para el período 2007-2013.

La Unión Europea se ha comprometido, interna y externamente, a garantizar que sus políticas universalicen el Trabajo Decente. En su relación con el Perú, estos compromisos de la UE deben traducirse en políticas comerciales y de desarrollo que creen Trabajo Decente para todos los peruanos. En términos más específicos esto significa que la Unión Europea incorpore al Trabajo Decente en su próxima estrategia de cooperación para el desarrollo, en el período 2007-2013. Debe reconocerse explícitamente que la creación de Trabajo Decente es fundamental para que el Perú logre los ODM. Asimismo se debe asegurar que los programas para promover las normas fundamentales de la OIT y el logro de Trabajo Decente cuenten con el apoyo financiero necesario.

Finalmente, el Trabajo Decente debe formar parte de las negociaciones comerciales regionales con la Comunidad Andina.



MUCHOS DE LOS TRABAJADORES DE LA INDUSTRIA DEL ESPÁRRAGO SON MUJERES Y LA MAYORÍA TIENEN MENOS DE 36 AÑOS DE EDAD



— TRABAJADORES EN UN CAMPO DE ESPÁRRAGOS

Focus

El caso de los trabajadores agrícolas de Chile

El sector agroexportador de Chile nos narra una historia similar. El franco crecimiento de la economía, alimentado por las exportaciones de productos agrícolas, ha generado miles de empleos y ha ayudado a reducir la pobreza. Además ha ubicado a Chile entre los principales exportadores mundiales de fruta fresca, que exporta a más de 100 países. La uva es su principal fruta de exportación y sólo en el año 2005 generó 870 millones de dólares.

Sin embargo, los contratos de muchos trabajadores siguen siendo informales, intermitentes y altamente estacionales; con frecuencia no duran más de cinco meses al año.

En general los trabajadores están altamente expuestos a riesgos ambientales, como el envenenamiento por insecticidas. Desde el año 2001 el gobierno chileno, junto con los trabajadores y empresarios han acordado una serie de normas aplicables al uso de insecticidas en el campo. No obstante, estos productos químicos siguen dañando la salud de las personas y rara vez se aplican los programas de protección de la salud. Incluso hay trabajadores que aún carecen de servicios higiénicos públicos, alojamiento y alimentación en su trabajo.

La promulgación de leyes que rigen las condiciones de transporte, subsidio de desempleo y vivienda han mejorado en algo la situación de los trabajadores, pero aun así la cobertura de los programas sociales del gobierno es limitada.

La historia de Doris

Doris es una trabajadora de 40 años de edad, vive en la región de Chincha, en Ica (Perú). Su extensa jornada de trabajo, tanto en el hogar como fuera, la desgastan terriblemente. Pasa tantas horas fuera de casa que le queda muy poco tiempo para otras cosas.

“No se puede dormir, al menos yo no puedo... porque vivo en una zona muy alejada, Rosedal. Por ejemplo, en un día normal trabajo hasta las dos de la mañana y al momento de salir ya no hay movilidad, así que diez de nosotros toma un Tico (taxi minúsculo) porque después de las 10 de la noche el taxi es muy caro. Generalmente en movilidad se gasta 3 soles por día, hasta Chincha cuesta 0,70 y desde Chincha hasta el trabajo cuesta otros 0,70 soles. Pero después de las 10 de la noche cuesta más de un sol. Por eso la gente se junta para viajar a Rosedal, para que salga más barato.

Un día llegué a mi casa a las 2 a.m. y tuve que empezar a trabajar a las 5 a.m. Eso era en la época en que había muchísimo espárrago, había que trabajar un montón porque el espárrago se deshidrata muy rápido. La alcachofa dura más pero el espárrago no, en cuanto lo cosechas tienes que cocinarlo, no lo puedes dejar. Así que como había mucho espárrago llegué a casa a las 2 a.m.

Cuando sales del trabajo Cuando estás adentro te concentras ... pero cuando sales lo único que quieres es llegar a tu casa. Quiero ver a mi hija y preguntarle “¿cómo estás hijita, cómo pasaste el día, hiciste tu tarea, comiste? Pero lo único que hago al llegar a casa es lavarme. A veces también lavo mi ropa y mis botas, porque al salir del trabajo sales con todo.

Conversando con mi hija me quedo dormida, pero siempre estoy tensa pensando que no sonará la alarma del despertador y entonces no duermo bien. A veces me parece que voy a dormir bien, pero tengo que levantarme a las 4 a.m. Dejo el agua caliente para mi hija y me voy. Al medio día tengo el cuerpo molido, como si ya no funcionara.”



Recursos

EC-Perú, Country Strategy Paper, 2002-2006.
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/peru/csp/indice.htm

CIOSL (2004). Trade Union World Briefing No 1.
www.icftu.org

CIOSL (2006). Annual Survey of Violations of Trade Unions Rights.
www.icftu.org

PNUD (2005). Human Development Report.
www.undp.org

PNUD, Chile Millennium Development Goals Report 2005.
www.undg.org/indice.cfm?P=87&f=C

PNUD, Peru Millennium Development Goals Report 2004.
www.undg.org/indice.cfm?P=87&f=P

La versión completa del estudio de caso se puede obtener en línea en la página web
www.solidar.org

Publicado por Solidar y Global Network, Enero del 2007

Editor responsable: Conny Reuter

Autor: Andrew Beatty

Coordinadora: Barbara Caracciolo

SOLIDAR es una alianza internacional independiente de organizaciones no gubernamentales (ONGs) que trabaja para el desarrollo y ayuda humanitaria, política sociales y provisión de servicios sociales. SOLIDAR promueve la justicia económica y social en Europa y en el mundo, trabajando en alianza con sindicatos y organizaciones del movimiento laboral.

solidar

Rue du Commerce 22, B-1000 Bruselas, Bélgica

www.solidar.org

tel: +32 500 1020

fax: +32 500 1030

email: solidar@skynet.be



Esta publicación ha sido producida con ayuda de la Unión Europea. El contenido de esta publicación es de exclusiva responsabilidad de Solidar y de ninguna manera puede tomarse como reflejo de las opiniones de la Unión Europea.

decent work
decent life