

# Zivildialog in den neuen EU-Mitgliedstaaten in Mittel- und Osteuropa - das Beispiel der Tschechischen Republik

**Welche Rolle spielen die europäischen Netzwerke der sozialen Nichtregierungsorganisationen bei der Stärkung des zivilen Dialogs auf europäischer und nationaler Ebene?**

**Social Platform, Brüssel, 9. Dezember 2008**

## Begriffe

### Zivilgesellschaft – Nichtgewinnorientierte Nichtregierungsorganisationen (NGO) – Gemeinnützige Organisationen

- Streit über diese Begriffe nicht gelöst
- Öffentlichkeit und Fachleute verstehen darunter nicht das Gleiche
- Argument: NRO als Ganzes nicht transparent, effizient und handlungsfähig
- vor dem Jahre 1990 alles staatlich - häufig denkt man, dass der Staat alles besser verwaltet

## Was verstehen wir in Tschechien unter dem Begriff „Nichtregierungsorganisationen (NRO)?“

### NRO

- wird nicht zur Unternehmertätigkeit gegründet
- schüttet die erzielten Gewinne nicht an die natürlichen oder juristischen Personen (Eigentümer, Gründer, Mitglieder, Gesellschafter) aus, sondern reinvestiert diese zugunsten der Sachzwecke der Organisation
- ist organisatorisch vom Staat, von der Region (Kreis), von der Gemeinde getrennt und unabhängig
- darf Freiwillige anstellen
- kann gemeinnützigen Zwecken oder Interessen dienen

## Gesetzgebung zu NRO in der ČR

- kein Rahmengesetz für NRO
- keine Pflichten und Rechte der NRO
- keine Standards für alle NRO (mit Ausnahme der Sozialdienstleistungseinrichtungen)
- ein neues Rahmengesetz ist in Vorbereitung
  - Merkmale der NGO
  - Definition der Gemeinnützigkeit
  - Bedingungen der Erlangung des gemeinnützigen Status bestimmter NGO
  - Register der gemeinnützigen Organisationen
  - Regeln für NGO für die Nutzung öffentlicher Mittel (staatlicher Unterstützung)
  - Steuerentlastungen für NGO bzw. gemeinnützige NGO
  - Sicherung des öffentlichen Interesses bzw. Gemeinwohlinteresses und Schutz des öffentlichen Vermögens der NGO
  - Fachgremien und Verwaltungsorgane für NGO (Beirat für NGO, Kommission für gemeinnützige NGO)

# Finanzierung der NRO aus öffentlichen Quellen

zwei getrennte Systeme

- a) öffentliche Organisationen (vom Staat, Region oder Gemeinde gegründet)
  - Anspruch auf eine kontinuierliche Finanzierung
- b) NRO
  - kein Anspruch auf Finanzierung, keine Kontinuität der finanziellen Unterstützung, Finanzierung lediglich durch Projekte oder über Beiträge seitens der Klientinnen/Klienten bzw. Nutzerinnen/Nutzer

## Struktur der NRO in der ČR

- a) NRO-Autonomie (Selbstverwaltung)
  - Assoziation der NRO in ČR
  - Regionale Assoziationen
  - Nationalweite Branchenassoziationen
- b) Partnerschaft mit der Regierung und der öffentlichen Verwaltung
  - Regierungsbeirat für NRO
  - Steuerungsausschüsse zur Umsetzung der Programme der EU-Fonds
  - Kommissionen in den Regionen

# Strukturen des Dialogs zwischen Regierung bzw. öffentlicher Verwaltung und der Zivilgesellschaft

a) im sozialen Gebiet

➤ NAPSÍ

➤ Personenbezogene soziale Dienstleistungen

b) in der Kultur

c) in Umweltbereich

d) in der Bildung

e) in anderen Ressorts

# Prinzipien der Partnerschaften der NRO in Tschechien (I)

aus: Programmdokument der Assoziation der NRO in ČR:

- Was die NRO den öffentlichen Verwaltungen anbieten:
  - Unterstützung der demokratischen Gesellschaft
  - aktive Bürgerschaft, Einziehung der Öffentlichkeit
  - Vielfältigkeit der Interessen und Gruppierungen
  - alternative Arbeitsplätze
  - Sozialwirtschaft als alternativen Ansatz des Wirtschaftens im Sinne einer Verbindung von wirtschaftlicher Tätigkeit und sozialem Zweck
  - Erbringung der flexibler und qualitativ hochwertiger Dienstleistungen
  - Zusammenarbeit mit verschiedenen Sektoren (NRO - öffentliche Verwaltung – Unternehmer – Arbeitsgeber – Arbeitnehmer usw.)
  - Unterstützung einer nachhaltigen Entwicklung
  - Überwachung der Einhaltung der Menschenrechte
  - Ausnutzung der privaten Quellen für gemeinnützige Tätigkeiten

# Prinzipien der Partnerschaften der NRO in Tschechien (II)

aus: Programmdokument der Assoziation der NRO in ČR

- Was die NRO von der öffentlichen Verwaltungen erwarten und brauchen:
  - neues System der gleichberechtigten Finanzierung der NRO
  - größere Beteiligung der NRO an der Verwaltung und Nutzung der EU-Fonds
  - regionale und landesweite Informations- und Beratungskapazitäten für NRO
  - öffentliche Unterstützung der Sozialwirtschaft
  - Unterstützung der Partnerschaft der NRO und des Unternehmensektors
  - Partnerschaft der NRO und der öffentlichen Verwaltungen auf allen Ebenen

## Was die NRO vom Staat verlangen

- Rechtsrahmen der Funktionsfähigkeit der NRO
- Gleichstellung aller Rechtsformen der NRO
- tragfähige wirtschaftliche Bedingungen für alle NRO
- Effektivierung der Abschöpfung der Finanzmittel aus EU-Fonds
- Einrichtung eines nationalen Fonds für kleine Projekte
- finanzielle Unterstützung bei der Erstellung einer Datenbank der NRO
- Finanzierung der Selbstverwaltung der NRO aus der öffentlichen Haushalte
- Anerkennung des Wertes der ehrenamtlichen Arbeit der Freiwilligen
- Anreizsystem bei der Besteuerung der NRO
- Partnerschaft zwischen den öffentlichen Verwaltungen, dem Unternehmensektor und den NRO
- Beteiligung der NRO an der Vorbereitung der Entschlüsse der Organe der öffentlichen Verwaltungen
- Abkommen zwischen dem Staat und der NRO

## Prioritäten der Partnerschaften der NRO mit ausländischen Partnern

- vollständige Integration der NRO aus den neuen EU-Mitgliedsstaaten
- im Rahmen der Visegrad-Länder
- im Rahmen der neuen EU-Mitgliedsstaaten
- mit den NRO in osteuropäischen Ländern

## Was erwarten die tschechischen NRO von den europäischen Netzwerken? (I)

- Anpassung der Prioritäten an die Bedürfnisse und Interessen der NRO in neuen EU-Mitgliedstaaten
- paritätische Berücksichtigung von Vertretern der NRO der neuen EU-Mitgliedstaaten in den Organen und Gremien
- Fortbildung zur Erhöhung der Kapazität der nationalen Netzwerke
- Änderungen der Regel gemäß der Situation in neuen EU-Mitgliedstaaten
- Unterstützung bei der Durchsetzung der notwendigen Voraussetzungen gegenüber Politikern und Beamten

## Was erwarten die tschechischen NRO von den europäischen Netzwerken? (II)

- Entstehung von aktiven Partnerschaften einschließlich der Realisierung gemeinsamer Projekte
- Unterstützung durch Beispiele guter Praxis
- Hilfe bei der Gestaltung und Organisation neuer Projekte
- Vorbereitung und Erarbeitung gemeinsamer Projekte der NRO aus alten und neuen EU-Mitgliedstaaten
- besseren Sichtbarmachung in Medien und Öffentlichkeit

## Was erwarten die tschechischen NRO von der Europäischen Institutionen?

- Beeinflussung der Politiker und Beamten in den neuen EU-Mitgliedstaaten
- Durchsetzung der verbindlichen Maßnahmen der EU für die Verbesserung der Stellung, der Bedingungen und des Funktionieren der NRO, zum Beispiel dass
  - Pflichten und Rechte für alle NRO gleich sind
  - NRO gleiche Stellung haben
  - gemeinnützige Dienstleistungen im öffentlichen Wettbewerb aller Anbieter aufgeben

# Kommunikationsstrategie Asociace NNO

- Internetseite:

<http://www.asociacenno.cz>

<http://www.skok.biz>

<http://www.eapncr.org>

- E-Mail:

[info@asociacenno.cz](mailto:info@asociacenno.cz)

[karel.schwarz@asociacenno.cz](mailto:karel.schwarz@asociacenno.cz)

- Informationsbulletin
- Jahresberichte

- **Danke für Ihre Aufmerksamkeit!**
- **PhDr. Karel Schwarz**  
Präsident der Assoziation der NRO in der  
Tschechischen Republik